

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

AKTUÁLNÍ OBLASTI REGULACE VEŘEJNÉHO POŘÁDKU VČETNĚ NOVÝCH ZMOCNĚNÍ

Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr
zástupce vedoucího oddělení dozoru nad normotvorbou obcí



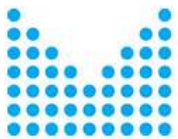
MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

REGULACE MÍSTNÍCH ZÁLEŽITOSTÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU



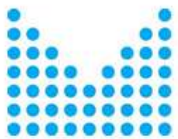
ZMOCNĚNÍ K REGULACI MÍSTNÍCH ZÁLEŽITOSTÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU

- Povinnosti v oblasti veřejného pořádku může obec ukládat prostřednictvím OZV (§ 10 zákona o obcích):
 - a) **k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,**
 - b) **pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků,** včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku,
 - c) **k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,**
 - d) stanoví-li tak zvláštní zákon.
- **Řadu jednání je však možné postihovat již podle zákona** (např. rušení doby nočního klidu, vzbuzení veřejné pohoršení, znečištění veřejného prostranství, zanedbání povinnosti úklidu veřejného prostranství apod.).



ZÁKLADNÍ PRINCIPY REGULACE

- Regulace musí být v souladu s **principem proporcionality** (viz nález Ústavního soudu Pl. ÚS 69/04)
 - regulace **nesmí být plošná**; plošná regulace byla Ústavním soudem dovozena pouze v případě regulace prostituce a regulace hazardních her,
 - regulace by **měla být zpravidla vztažena na určitá místa** (nebo na určitou dobu) s přihlédnutím k povaze chování a jeho **způsobilosti narušit veřejný pořádek v obci**.
- Regulace má mířit zejména na veřejná prostranství; obec může regulaci uplatnit i na činnosti odehrávající se na jiných místech než veřejných prostranstvích, pokud se jejich následky projevují na veřejných prostranstvích nebo pokud jsou způsobilé veřejný pořádek v obci narušit (nález Ústavního soudu Pl. ÚS 35/06).
- Obec musí být v případě potřeby schopna uvést, z jakých důvodů přistoupila ke zvolenému rozsahu regulace, a tyto důvody vhodným způsobem prokázat (např. při přezkumu zákonnosti OZV ze strany Ministerstva vnitra).



AKTUÁLNÍ OBLASTI REGULACE – ŽEBRÁNÍ

- Judikatura Ústavního soudu regulaci žebvání připouští; **nelze však akceptovat plošný zákaz na celém území obce** (na všech veřejných prostranstvích).
- Podle judikatury Evropského soudu pro lidská práva by **neměl být zakazován jiný způsob žebvání, než žebvání „obtěžující“**. Zákaz žebvání bez rozlišení způsobu jeho provádění se jeví jako neproporcionální (nepřípustný zásah do lidské důstojnosti). Zakazováno by tedy nemělo být takové žebvání, které ze své povahy nikoho obtěžovat nemůže, např. pasivní natažení dlaně, klečení na zemi s kelímkem.
- Za „obtěžující formy žebvání“ **nemusí být považovány jen jeho aktivní formy, nýbrž i na první pohled pasivní činnost** spočívající v účelovém postávání před vchody do budov (např. obchodů, kostelů apod.).
- **Pozor na určitost vymezení zakázaných míst.** Místa je třeba přesně specifikovat (ne např. zákaz žebvání „v blízkosti obecního úřadu“, „u kostela“ apod.). Současně je třeba, **aby byl zákaz pro adresáta dostatečně určitelný a předvídatelný** (nedostatečné specifikace je např. „budovy sloužící církvím“, „maloobchody“, „budovy sloužící orgánům veřejné moci“ apod.).



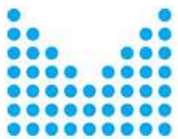
AKTUÁLNÍ OBLASTI REGULACE – BIVAKOVÁNÍ

- **Zákazem bivakování se soudy doposud nezabývaly; obdobně jako v případě žebrání je však bivakování možné podřadit pod jednání způsobilé narušit místní záležitosti veřejného pořádku.**
- **Zákazy bivakování nelze stanovovat plošně; a priori se nejedná o problematickou (obtěžující) činnost.** Osoba na místě spí, je pasivní, zpravidla neohrožuje majetek, zdraví nebo bezpečnost.
- **Problematickou se tato činnost stává až v určitém kontextu – dochází-li k přespávání na místě, kde působí rušivě a snižuje komfort pobytu v prostoru nebo jeho hodnotu (sakrační, památkovou), anebo na daném místě dochází ke znemožňování řádného užívání městského inventáře (lavičky u nádraží a na zastávkách hromadné dopravy).**
- **Zákaz bivakování bude prakticky vyloučen ve volné přírodě; to platí obdobně i pro nocování.** Zde neexistuje důvod k obecní regulaci. Obce nemohou „bivakování“ či „nocování“ v přírodě zakazovat z důvodu, že může jít o předpolí nějakého protiprávního jednání (např. že s ním bude spojeno znečištění přírody odpady).



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

NOVÁ ZÁKONNÁ ZMOCNĚNÍ



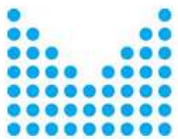
UŽÍVÁNÍ PYROTECHNICKÝCH VÝROBKŮ

- Obce mohly již dnes regulovat užívání pyrotechnických výrobků v rámci regulace místních záležitostí veřejného pořádku; takováto regulace však musela být v souladu s principem proporcionality (nešlo tak plošně zakázat její užívání) a musela vycházet z místních poměrů v dané obci.
- **Novelou zákona o pyrotechnice bylo do zákona vloženo nové speciální zákonné zmocnění (§ 35c), které upřesňuje a rozšiřuje možnosti regulace.**
- **Nově bude ze zákona (§ 35b) platit zákaz užívání pyrotechnických výrobků s výjimkou kategorie F1 ve vzdálenosti do 250 m nebo, stanoví-li návod k použití větší bezpečnou vzdálenost, do této vzdálenosti od**
 - a) stavby zařízení poskytujícího zdravotní lůžkovou péči, domova pro seniory, domova pro osoby se zdravotním postižením, domova se zvláštním režimem, denního stacionáře, týdenního stacionáře nebo centra denních služeb,
 - b) pozemku, na němž je provozován útulek, záchranná stanice, záchranné centrum nebo zoologická zahrada, nebo
 - c) objektu evidovaného v evidenci hospodářství podle objektů určených k chovu evidovaných zvířat vedené podle zákona o zemědělství.



UŽÍVÁNÍ PYROTECHNICKÝCH VÝROBKŮ

- Obec může prostřednictvím obecně závazné vyhlášky **stanovit zákaz zacházení s jednotlivými kategoriemi pyrotechnických výrobků** (zábavní pyrotechnika, divadelní pyrotechnika a ostatní pyrotechnické výrobky).
- Obec bude oprávněna užívání s pyrotechnickými výrobky
 - zakázat plošně na celém svém území nebo jen na některých místech,
 - zakázat jen pro určitou dobu, případně zákaz stanovit jen vůči některým kategoriím pyrotechnických výrobků.
- Zákaz zacházení s pyrotechnickými výrobky však **nelze obecně závaznou vyhláškou stanovit pro pyrotechnické výrobky kategorie F1 a pyrotechnické výrobky kategorie F4 a T2, které se užívají k provedení ohňostrojné práce, jejíž provedení se povoluje podle § 33 zákona o pyrotechnice** (v rámci povolovacího řízení je obec, na kterém má být ohňostrojová práce povolena, účastníkem řízení).



REGULACE UŽÍVÁNÍ PSYCHOMODULAČNÍCH A ZAŘAZENÝCH PSYCHOAKTIVNÍCH LÁTEK

- V souvislosti s novelou zákona o návykových látkách se k 1. 1. 2025 zavádějí kategorii tzv. **psychomodulačních látek a zařazených psychoaktivních látek**.
- **Předmětné látky definuje zákon o návykových látkách a navazující prováděcí právní předpisy** (nařízení vlády a prováděcí vyhlášky Ministerstva zdravotnictví).
- **Psychomodulační látky**
 - možnost legálního pořizování a užívání těchto látek,
 - prodej látek ve specializovaných prodejnách,
 - zákaz prodeje ve školách, v automatech a na dalších místech stanovených zákonem.
- **Zařazené psychoaktivní látky**
 - možnost legálního užívání těchto látek, zákon však neumožňuje jejich prodej (tyto látky tak lze toliko legálně držet či užívat).



REGULACE UŽÍVÁNÍ PSYCHOMODULAČNÍCH A ZAŘAZENÝCH PSYCHOAKTIVNÍCH LÁTEK

- **S účinností od 1. 1. 2025 tak došlo k úpravě zákonného zmocnění v § 17 zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek; obec bude moci užívání psychomodulačních látek nebo zařazených psychoaktivních látek:**
 - zakázat na veřejném prostranství, které se nachází v blízkosti školy, školského zařízení nebo jiného prostoru vyhrazeného pro aktivity osob mladších 18 let,
 - zakázat na veřejně přístupném místě nebo veřejnosti přístupné akci, pokud je toto místo nebo akce přístupná osobám mladším 18 let,
 - omezit nebo zakázat v určitých dnech nebo hodinách nebo na určitém místě v případě konání kulturní, sportovní nebo jiné společenské akce přístupné veřejnosti.
- **Obec není oprávněna regulovat prodej či jiné nakládání s těmito látkami.**
- **Aktuálně je zákonné zmocnění neaplikovatelné, neboť se čeká na notifikaci prováděcích předpisů u Evropské komise (předpoklad notifikace je v říjnu 2025).**
- **Již podle dosavadní právní úpravy bylo možné užívání návykových látek regulovat v rámci místních záležitostí veřejného pořádku.**



ZÁKONNÉ ZMOCNĚNÍ V OBLASTI VEŘEJNÝCH SBÍREK

- **Novelou zákona o veřejných sbírkách (zákon č. 239/2024 Sb.) se od 1. 1. 2025 v § 15 odst. 2 zavedlo nové zákonné zmocnění:**

Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou místa, na kterých nelze konat nebo propagovat sbírku prováděnou prodejem předmětů, prodejem vstupenek na veřejná kulturní nebo sportovní vystoupení anebo jiné všeobecně přístupné akce nebo jiným způsobem podle § 9 odst. 2, pokud se jedná o prodej předmětů nebo služeb v oblasti cestovního ruchu podle zákona o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu.

- **Nový metodický materiál k zákonnému zmocnění včetně vzoru obecně závazné vyhlášky je zveřejněn na [webu](#) Ministerstva vnitra.**





NAVRHOVANÁ ÚPRAVA ZÁKONNÉHO ZMOCNĚNÍ V OBLASTI NOČNÍHO KLIDU

- Byla připravena úprava zákonného zmocnění v oblasti nočního klidu, která byla součástí poslanecké novely zákona o obcích a souvisejících předpisů (sněmovní tisk 845). **S ohledem na konec volebního období a nesouhlasu části Poslanecké sněmovny s danou novelou zákona nebude úprava přijata.**
- Bylo navrhováno „zprísňení“ podmínek pro individuální výjimky z doby nočního klidu; zkrácení či nevymezení doby nočního klidu v důsledku výjimečné události **by bylo nutné v OZV vymezit názvem výjimečné události a datem či datovatelným obdobím jejího konání.**
- Navrhovaná byla **možnost „paušálního“ posunutí doby nočního klidu na celém území obce** pro „letní měsíce“, tj. v období **od 1. 6. do 30. 9.**
 - dobu nočního klidu by bylo možné posunout až o 2 hodiny (např. 23:00–07:00),
 - posunutí doby nočního klidu by bylo možné pro „víkendové“ noci,
 - posunutí doby nočního klidu by nebylo nutné vázat na konkrétní události.
- „Standardní“ doba nočního klidu od 22:00 do 06:00 by se neměnila; **vždy by záleželo na dané obci, zda a v jakém rozsahu zákonné zmocnění využije.**



METODICKÁ ČINNOST MINISTERSTVA VNITRA V OBLASTI OBECNÍ NORMOTVORBY

- Pro tvorbu obecně závazných vyhlášek v oblasti
 - místních poplatků,
 - koeficientů daně z nemovitých věcí,
 - některých místních záležitostí veřejného pořádku,
 - **užívání pyrotechnických výrobků,**doporučujeme využívat **nové interaktivní vzory** dostupné na Portálu veřejné správy.



- Pro tvorbu obecně závazných vyhlášek lze využít i „obyčejné“ neinteraktivní vzory dostupné na webových stránkách Ministerstva vnitra <http://www.mv.gov.cz/odk>.

S případnou metodickou pomocí se lze obrátit na příslušné pracovníky Ministerstva vnitra <http://www.mv.gov.cz/odk>.





MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3

140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

E-mail: odbordk@mv.gov.cz
sbirkausc@mv.gov.cz

Web: <https://mv.gov.cz/odk>
<https://sbirkapp.gov.cz>